

AJUNTAMENT DE BARCELONA
SECRETARIA GENERAL

L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE DEFENSA DELS DRETS HUMANS, ... EXPOSA:

El BOPB de 3 de novembre de 2011 publicà l'anunci d'aquella Secretaria General pel qual des de la Direcció d'Administració General de l'Ajuntament de Barcelona (Pl. Sant Miquel s/n 4a planta), s'està tramitant expedient per a **SUPRIMIR** el Registre Municipal d'Unions Civils de l'Ajuntament de Barcelona, i en conseqüència **DEIXAR SENSE EFECTE** les normes reguladores de l'esmentat Registre, així com la instrucció de l'Alcalde d'1 de juny de 1994 sobre el desenvolupament normatiu del Registre Municipal d'Unions Civils.

En conseqüència, la Secretaria General procedeix **OBRIR TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA** per un termini de vint dies, de conformitat amb allò establert en l'article 86 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (modificada per la Llei 4/1999) i article 52 de la Llei 26/2010 de 3 d'agost (de Règim Jurídic i de Procediment de les Administracions Públiques Catalanes).

L'ACDDH formula les següents

AL·LEGACIONS

Primera.- L'evolució social i les reformes legislatives han anat cimentant una nova consciència social en relació amb les parelles no casades, alhora que va impulsar un fenomen que des de 1994 s'ha estès per tota la geografia del nostre país: els anomenats Registres d'unions de fet. Des d'aleshores han estat un instrument caracteritzat per una qüestió primordial: **servir com a element probatori.**

El reconeixement progressiu de drets a les parelles de fet, i una major sensibilitat

social, van propiciar tota una cascada de Registres, creats tant en l'àmbit autonòmic com en el local. Un dels objectius per a la seva creació va ser **procurar la no discriminació social** de les unions de fet en virtut de **l'article 14 de la Constitució**.

També es va apel·lar a **l'article 25.1 de la Llei 7/1985**, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local que estableix: *«El Municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure tota classe d'activitats i prestar quants serveis públics contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal»*.

El Registre d'Unions civils de l'Ajuntament de Barcelona va ser pioner l'any 1994, juntament amb el de Vitòria-Gasteiz, quan no existia normativa que reconegués aquest tipus d'unions per facilitar les conseqüències jurídiques en les quals es podien trobar, en aquells moments, persones del mateix sexe per exemple.

Fins fa poc temps, les unions de fet entre un home i una dona a Espanya mancaven de regulació pròpia i les unions de fet homosexuals ni es contemplaven. La primera a legislar sobre parelles de fet estables va ser la **Llei Catalana 10/1998, de 15 de juliol**, intentant dotar d'algun estatut jurídic propi a les unions de fet al no existir una regulació estatal sobre aquest tema.

Segona.- En relació a les unions civils de parelles de fet, ja siguin heterosexuals com homosexuals, entre ciutadans espanyols, ciutadans de països de la UE o de tercers països, cal indicar que **tant la normativa estatal com la comunitària** requereixen **que per a què sigui reconegut el dret a residir del membre no comunitari en un dels Estats de la Unió és necessari el registre públic d'aquesta unió**.

La DIRECTIVA 2004/38/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004 relativa al dret dels ciutadans de la Unió i dels membres de les seves famílies a circular i residir lliurement al territori dels Estats membres, en el seu article 2 b) **considera membre de la família d'un ciutadà comunitari a "la parella amb la qual el ciutadà de la Unió ha celebrat una unió registrada, conformement a la**

legislació d'un Estat membre, si la legislació de l'Estat membre d'acolliment atorga a les unions registrades un tracte equivalent als matrimonis i de conformitat amb les condicions establertes en la legislació aplicable de l'Estat membre d'acolliment;"

El **Reial Decret 240/2007**, de 16 de febrer, sobre entrada, lliure circulació i residència a Espanya de ciutadans dels Estats membres de la Unió Europea i d'altres Estats part en l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu, també en el seu article 2 b) indica que "El present reial decret s'aplica també, qualsevol que sigui la seva nacionalitat, i en els termes previstos per aquest, als familiars de ciutadà d'un altre Estat membre de la Unió Europea o d'un altre Estat part en l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu, quan li acompanyin o es reuneixin amb ell, que a continuació es relacionen:

b) **A la parella amb la qual mantingui una unió anàloga a la conjugal inscrita en un registre públic establert a aquests efectes en un Estat membre de la Unió Europea** o en un Estat parteix en l'Espai Econòmic Europeu, i sempre que no s'hagi cancel·lat aquesta inscripció, la qual cosa haurà de ser suficientment acreditat. Les situacions de matrimoni i inscripció com a parella registrada es consideraran, en tot cas, incompatibles entre si.

Tercera.- Des del punt de vista de la normativa europea abans dita i la resta de l'ordenament jurídic comunitari i dret internacional regional europeu, la supressió del Registre barceloní comporta una lesió dels següents drets fonamentals:

- Dret a la Lliure circulació: Art. 45 de la Carta Europea de Drets Fonamentals.
- Dret a la vida familiar: Art. 8 del Conveni Europeu de Drets Humans i art. 7 de la Carta Europea de Drets Fonamentals.
- Principi de No discriminació: art. 21 de la Carta Europea de Drets Fonamentals.

En definitiva, la supressió del Registre implica no una restricció, sinó una privació de l'exercici efectiu del dret de residència a la Unió Europea ja que provoca la no obtenció de l'autorització de residència per a la parella de fet nacional de tercer país d'un ciutadà de la Unió.

Cuarta.- A més, l'article 52 de la Carta Europea determina l'abast del gaudi dels drets

garantits: «*Qualsevol limitació de l'exercici dels drets i llibertats reconeguts per la present Carta haurà de ser establerta per la llei i respectar el contingut essencial de dits dretes i llibertats. Només es podran introduir limitacions, respectant el principi de proporcionalitat, quan siguin necessàries i responguin efectivament a objectius d'interès general reconeguts per la Unió o a la necessitat de protecció dels drets i llibertats dels altres*».

En conseqüència, qualsevol limitació ha d'estar justificada i la que provoca la supressió del Registre d'aquesta ciutat no ho està.

Cinquena.- La normativa autonòmica, art. **234-1 de la Llei 25/2010, de 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya**, relatiu a la persona i la família, no requereix la inscripció en cap Registre per al reconeixement d'una parella estable, atès que reconeix aquesta situació en els casos de 1) Convivència ininterrompuda de més de 2 anys, 2) Convivència sense establiment de límit temporal per tenir un fill en comú, i 3) Formalització de la parella mitjançant escriptura pública.

Tampoc la Llei d'Unions Estables de Parelles de 1998 no requeria cap inscripció a un Registre i no obstant, l'Ajuntament de Barcelona va mantenir la seva existència fins a l'actualitat, quan es pretén suprimir.

Recordem el sentit de la regulació pròpia del dret civil català. La nova regulació del fenomen de les unions civils de parelles de fet ha volgut **eliminar la necessitat de declaració de voluntat**, establint un sistema gairebé "automàtic" de constitució de parelles de fet, amb la finalitat de **"evitar-se, així mateix, que un nombre molt important de parelles quedin fora de la regulació"**(Preàmbul Llibre II).

Doncs bé, la supressió del Registre representa, de facto, un enorme impediment perquè els ciutadans de la Unió poden constituir una parella estable amb un ciutadà d'un tercer Estat, la qual cosa resulta incompatible amb la voluntat del **Legislador Català d'emparar noves formes familiars**, declarada en el propi Codi Civil de Catalunya al seu art. 231-1: *La família gaudeix de la protecció jurídica determinada per la llei, que empara sense discriminació les relacions familiars derivades del matrimoni o de la convivència estable en parella i les famílies formades per un progenitor sol amb*

els seus descendents.) Per tant, la supressió del Registre estaria atemptant a aquesta tasca d'emparament i protecció a la família.

Per tot això,

A L'AJUNTAMENT DE BARCELONA SOL·LICITA: Tingueu per presentades aquestes Al·legacions dins del termini d'Informació Pública sobre l'expedient de supressió del Registre de Unions Civils de Barcelona i **resolgueu en el sentit de mantenir-lo en la forma com va ser creat el 1994.**

Barcelona, 25 de novembre de 2011.